

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИТЕТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБОРОНЕ И БЕЗОПАСНОСТИ

ул. Б. Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

13» апреля 2021 г.

№ 3.3-10/828

РЕШЕНИЕ

по итогам "круглого стола" на тему "О нормативно-правовом обеспечении территориальной обороны в Российской Федерации"

Заслушав и обсудив информацию о нормативно-правовом обеспечении территориальной обороны в Российской Федерации, Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности отмечает следующее.

Опыт военных конфликтов последних десятилетий показывает, что характер вооруженной борьбы претерпевает значительные изменения. В их основе лежат информационные технологии, предусматривающие манипуляцию протестным потенциалом населения в сочетании с военными мерами скрытого характера в форме военной помощи экстремистским и террористическим организациям, нанесением ущерба под видом техногенных катастроф или стихийных бедствий.

В складывающихся условиях возрастает роль подготовки и ведения территориальной обороны как важнейшего элемента защиты суверенитета государства.

К ведению территориальной обороны привлекаются формирования Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск, а также, для выполнения отдельных мероприятий в пределах своей компетенции, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и нештатные формирования организаций¹.

Согласованность совместных действий на соответствующей территории обеспечивается межведомственными координирующими органами (штабами территориальной обороны)² (далее – штабы территориальной обороны), создаваемыми в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях с начала действия военного положения.

Штабы территориальной обороны в пределах своих полномочий несут ответственность за состояние сил и средств, создаваемых для выполнения мероприятий территориальной обороны органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями, и осуществляют руководство указанными силами и средствами³.

В целях информационно-аналитического обеспечения штабов территориальной обороны, а также координации деятельности различных нештатных органов формируемых в субъектах Российской Федерации для решения вопросов обороны и безопасности в ряде регионов России были созданы и опробованы региональные центры управления (далее – РЦУ, центр).

¹ Положение о территориальной обороне Российской Федерации, утверждено Указом Президента Российской Федерации № 482 от 01.07.2014.

² Федеральный закон "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об обороне" от 26.07.2017 № 195-ФЗ.

³ Федеральный закон от 26.07.2017 № 195-ФЗ "О внесении изменений в статью 22 Федерального закона "Об обороне"

Результаты тренировок показали положительное влияние центров на сокращение сроков принятия решений высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в области обороны, в том числе по вопросам территориальной обороны.

Сдерживающим фактором оказалась низкая оперативность информационного обмена с Министерством обороны Российской Федерации, осуществляемым в электронных форматах через закрытые линии связи военных комиссариатов с последующей доставкой нарочными.

Создание центров, с учетом положительного опыта применения, рекомендовано во всех регионах России.

Вместе с тем в подготовке территориальной обороны органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями остаются нерешенными ряд вопросов, таких как:

- создание сил и средств территориальной обороны;
- подготовка специалистов штабов территориальной обороны;
- наращивания в военное время инженерно-технической защищенности объектов охраны и обороны.

В данной связи Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности **р е ш и л**:

1. Информацию о нормативно-правовом обеспечении территориальной обороны в Российской Федерации принять к сведению.

2. Поддержать проводимую субъектами Российской Федерации работу по созданию штатных секторов (отделов) развертывания региональных центров управления и штабов территориальной обороны в рамках реализации концепции создания региональных центров управления субъектов Российской Федерации.

3. Отметить как имеющую важное значение для подготовки территориальной обороны практику проведения Главным управлением специальных программ Президента Российской Федерации масштабных мобилизационных учений с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главами муниципальных образований с обсуждением проблемных вопросов деятельности в области территориальной обороны.

4. Подчеркнуть высокую значимость для государства взаимоувязанности мероприятий по территориальной и гражданской обороне, проводимых с начала введения военного положения.

5. Указать на отсутствие на федеральном уровне правового регулирования вопросов:

определения порядка создания и содержания сил и средств для выполнения отдельных мероприятий территориальной обороны органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями;

подготовки сотрудников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований для штабов территориальной обороны и определения их штатного расписания;

наличия в бюджетах субъектов Российской Федерации на военное время статей расходов по наращиванию инженерно-технической защищенности объектов.

6. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации:

1) рассмотреть целесообразность внесения дополнений в Положение о территориальной обороне Российской Федерации⁴ в части:

⁴ Утверждено Указом Президента Российской Федерации № 482 от 1 июля 2014 г.

закрепления полномочий командующего войсками военного округа на военное время по определению задач главе субъекта Российской Федерации, касающихся выполнения мероприятий территориальной обороны;

определения порядка создания и содержания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальными образованиями сил и средств для выполнения отдельных мероприятий территориальной обороны;

2) рассмотреть возможность подготовки специалистов штабов территориальной обороны субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на базе военных образовательных организаций.

7. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления принять к руководству "Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления) по вопросам территориальной обороны"⁵.

8. Комитету Совета Федерации по обороне и безопасности учесть предложения участников "круглого стола" в дальнейшей законопроектной деятельности.

Председатель Комитета



В.Н. Бондарев

⁵ Утверждены начальником Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации в 2018 году.